

## Participatieplan 't Hul-Noord, tracé Bovenweg Nunspeet



## 1 De opgave

Op 27 mei 2021 heeft de gemeenteraad de Structuurvisie 't Hul-Noord vastgesteld. De Structuurvisie voorziet in de realisatie van een woningbouwlocatie van 500-600 woningen. Om deze woningbouwlocatie goed te ontsluiten is een aanpassing van de wegenstructuur noodzakelijk. Adviesbureau Goudappel heeft daarom een studie uitgevoerd naar de mogelijkheden om het gebied goed te ontsluiten. Hieruit is gebleken dat de verkeersafwikkeling via de verbrede Bovenweg en de rondweg langs De Kolk als bovenlokale ontsluiting voor 't Hul-Noord, goed uitvoerbaar is. Hiervoor is verbreding van de Bovenweg, inclusief de realisatie van een vrijliggend fietspad, nodig. Ook is het noodzakelijk dat er een knip in zowel de Molenweg (tussen Bovenweg en Hullerweg) als de Oude Zeeweg aangelegd wordt. Daarmee wordt voorkomen dat er extra verkeer door het buitengebied, de bestaande wijken of het centrum rijdt. De exacte inrichting van de verkeersmaatregelen zal in het vervolgtraject worden bepaald en uitgewerkt en zal in nauw overleg met de betrokkenen (aanwonenden, eigenaren van bedrijven en percelen) plaatsvinden

In de Structuurvisie is daarom opgenomen dat de gemeente na de vaststelling als eerste in samenspraak met omwonenden van de Bovenweg komt tot een keuze voor het tracé van de Bovenweg en het daarbij behorende fietspad. Hiervoor wordt een participatietraject gestart.

## 2 Doel(en) van de participatie

Gelet op de participatiedoelen uit het concept-beleidskader "bewonersparticipatie in Nunspeet" staat een zorgvuldige en transparante besluitvorming in deze opgave voorop. Het is belangrijk om inzicht te krijgen in welke belangen en wensen betrokkenen hebben. Als we de zorgen en aandachtspunten goed in beeld hebben, dan kunnen we de keuze van het voorkeurstacé uitleggen en goed onderbouwen. Dat zorgt voor een zorgvuldiger besluit.

Daarnaast is informeren belangrijk. Zowel de direct aanwonenden als overige belanghebbenden moeten goed en tijdig geïnformeerd worden.

## 3 Omgevingsanalyse

Voordat het participatieproces wordt gestart is het van belang de omgeving in beeld te brengen. In dit geval worden de volgende stakeholders/betrokkenen het proces meegenomen.

Groep 1 (direct betrokkenen, eigenaren/bewoners van grond direct grenzend aan de Bovenweg)

1. Direct aanwonenden Bovenweg: Bovenweg 2, 9, 11, 14, 17, 19, 21, 22, 24, 26, 28, 30, 32, 34, 34a, 36 en Plakkewegje 2 en 4)
2. Molen De Duif, Molenweg 93 (omwonende/eigenaar en exploitant Molen De Duif)
3. Eigenaren agrarische percelen 5166 en houtwal Bovenweg

Groep 2 (overige betrokkenen)

4. Omwonenden die uitwegen op de Bovenweg: manege (Nunspeetse Ruitclub), Veelhorsterweg, Plakkewegje en Wezenland
5. Eigenaren van agrarische percelen die wat verder van de Bovenweg af liggen
6. Overige omwonenden, o.a. Molenweg 82 en 84
7. Gebruikers van de Bovenweg: vakantieparken (Bijsselse Enk, De Hofstee, Groot Grobbenhorst (Molenweg 105-107), Kolmansweg 26, Onder de Molen en camping Kostverloren), ondernemers en Homar (bijzonder transport)
8. Bewonersgroep Beekdal
9. Actiegroep tegen 't Hul-Noord

10. Vakspecialisten van de gemeente
11. Regio archeoloog
12. Omgevingsdienst (milieuaspecten)

#### 4 Kaders en uitgangspunten

Voordat we het proces ingaan, moet duidelijk zijn welke kaders en uitgangspunten gelden. Harde kaders liggen vast, hier is geen beïnvloedingsruimte meer mogelijk door belanghebbenden. Zachte kaders zijn wensen, die we proberen zoveel mogelijk te verwerken en in te willigen, maar waarin ook nog ruimte zit om van af te wijken. Als we het maar kunnen uitleggen. De harde kaders zijn opgenomen als eisen in een afwegingskader en de zachte kaders worden als wens benoemd.

De belangrijkste harde kaders zijn in een tweetal overleggen met interne vakspecialisten van de gemeenten bepaald. Deze zijn als volgt:

1. De Bovenweg wordt hoofdontsluiting voor de nieuwe woonwijk en dient verbreed te worden.
2. Het verkeerstracé moet geschikt zijn om een gebied te kunnen ontsluiten van ten hoogste 600 woningen en een integraal kindcentrum. Ook het vracht- en recreatieverkeer moet verwerkt kunnen worden.
3. Voor de verbreding van de Bovenweg is een vrijliggend fietspad nodig om omwonenden een veilige langzaam verkeersroute te kunnen bieden.
4. Er moeten voorzieningen worden getroffen dat direct omwonenden veilig te voet, met de fiets en auto van hun woning via de Bovenweg naar de kern Nunspeet kunnen reizen.
5. Er komt een knip in zowel de Molenweg (tussen Bovenweg en Hullerweg) als de Oude Zeeweg. Daarmee wordt voorkomen dat er extra verkeer door het buitengebied, de bestaande wijken of het centrum rijdt.
6. Wegtracé respecteert de Rug van Wessingse vanwege zeer hoge archeologische en cultuurhistorische waarden.
7. Het plan moet leiden tot een aanvaardbaar woon- en leefmilieu (o.a. op gebied van weg- en verkeerslawaaï en luchtkwaliteit).
8. De bedrijfsvoering van omliggende bedrijven mag niet worden aangetast.
9. Het karakter van de houtwal langs de Bovenweg moet in tact blijven.

Alle genoemde punten vormen het afwegingskader met eisen (harde kaders) en wensen (zachte kaders), die de basis vormt om te komen tot een voorkeurstracé.

#### 5 Participatiestrategie

Vanuit de twee participatiedoelen zoals we die omschreven hebben in hoofdstuk 2, zijn er twee participatieniveaus van toepassing voor dit proces: informeren en consulteren/adviseren.

##### Consulteren/adviseren

De direct aanwonenden (groep 1) hebben rechtstreekse belangen bij de ontwikkeling. De effecten van de aanpassing van de Bovenweg zijn voor deze belanghebbenden het grootst en vragen om een zorgvuldige benadering. Door hen te betrekken en input en advies te vragen ontstaat een open communicatie, waarbij zorgen en wensen naar voren komen. De uitkomsten van deze input worden meegenomen in het afwegingskader die de basis is om te komen tot een aantal tracévarianten. Ook voor het bepalen van het voorkeurstracé wordt om advies gevraagd aan de direct omwonenden.

Daarnaast vormen we een klankbordgroep met een afvaardiging van circa vijf belanghebbenden. Deze klankbordgroep wordt geconsulteerd tijdens essentiële fases in het proces, namelijk als het

afwegingskader gereed is (voordat deze naar het college gaat) en voordat het definitieve voorstel voor het voorkeurstracé voor besluitvorming wordt aangeboden.

### Informereren

Aan de basis van het plan staat informeren. Dit geldt voor alle betrokkenen: van direct omwonenden tot gebruikers van de weg. Zij moeten op de hoogte worden gehouden over het project. Dit geldt voor alle fases, vanaf de planvorming, waarin we nu zitten, tot en met de bouw- en realisatiefase. Door goed en regelmatig te informeren zorgen we ervoor dat alle betrokkenen inzicht krijgen in het project.

Voor deze groep volstaan we met informeren over de kaders en het proces om te komen tot een voorkeurstracé omdat zij er verder van af staan en minder directe belangen hebben. Zij krijgen de mogelijkheid om te reageren (schriftelijk of mondeling), maar omdat zij andere belangen hebben worden zij op een iets andere manier betrokken dan de direct aanwonenden uit groep 1.

## 6 Hoe gaan we dat doen?

### Stap 1: inventarisatie eisen en wensen ketenpartners en vakspecialisten

We starten met het in beeld brengen van alle vakinhoudelijke eisen en wensen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van input van de interne vakspecialisten en indien nodig van externen (archeoloog, Omgevingsdienst, etc.). Dit heeft in een uitgebreide sessie met de werkgroep plaats gevonden eind december 2021 en heeft geleid tot een overzicht van eisen en wensen en een concept-afwegingskader.

### Stap 2: informeren van alle belanghebbenden

Vervolgens starten we met een schriftelijk informatiemoment door alle belanghebbenden een brief te sturen. Hierin informeren we iedereen over het proces, de in te richten pagina met informatie op de website van de gemeente, de mogelijkheid om invloed uit te oefenen en aan de direct betrokkenen (groep 1) vragen we wie bereid is om deel te nemen in een klankbordgroep. De rol van de klankbordgroep wordt daarbij duidelijk omschreven.

### Stap 3: gesprekken met direct belanghebbenden

Na de brief starten we met de gesprekken. We streven ernaar zoveel mogelijk aanwonenden te spreken (individueel of in groepjes). In een open gesprek mogen zij hun input leveren (dit is de input aan eisen en wensen voor het afwegingskader). In dit gesprek worden ook de harde kaders vanuit de gemeente gecommuniceerd, zodat het voor deze groep duidelijk is wat vast ligt en waarover ze nog mee kunnen praten. Ook gaan we hun belangen en zorgen ophalen, zodat we die kunnen vertalen naar de wensen en eisen in het afwegingskader.

### Stap 4: informatiemoment (analoog of digitaal)

Als de gesprekken met direct betrokkenen hebben plaats gevonden en het afwegingskader is klaar, wordt de klankbordgroep geraadpleegd over het eindconcept afwegingskader. Daarna gaat het ter besluitvorming naar het college.

Zodra het besluit genomen is wordt er een informatiebijeenkomst georganiseerd. Deze is voor alle belanghebbenden en overige geïnteresseerden die kennis willen nemen van het afwegingskader en het proces. Een brede groep omwonenden wordt hiervoor uitgenodigd, evenals de raadsleden. De raadsleden hebben een rol als toehoorder. Zo kunnen zij zich een beeld vormen bij de meningen en



vernemen achtergrondinformatie over het proces. Dit bevordert de uiteindelijke besluitvorming die moet plaats vinden.

Indien de informatie digitaal (vanwege Corona-beperkingen) verstrekt moet worden, doen we dat via de website van de gemeente en de Nunspeet huis-aan-huis. Bij voorkeur met een kort informatiefilmpje, omdat dit laagdrempeliger is dan een stuk geschreven tekst.

Via dit informatiemoment communiceren we hoe het afwegingskader tot stand is gekomen en hoe het vervolproces om te komen tot een tracékeuze eruit ziet.

#### Stap 5: voorkeurstracé bepalen

Als het afwegingskader gereed is worden de tracé-varianten die voldoen aan de kaders in beeld gebracht. Na deze selectie blijft een aantal varianten over. Deze varianten (maximaal 3) worden in een open gesprek met de klankbordgroep besproken. Overige belanghebbenden (die niet in de klankbordgroep zitten) krijgen de gelegenheid schriftelijk te reageren (via de website).

De bedoeling is dat in dit gesprek de voor- en nadelen van de verschillende varianten doorgesproken worden en alle keuzes en argumenten boven tafel komen. Dit draagt bij aan het begrip en inzicht in de belangen die er spelen en de verschillende inzichten en kan de betrokkenen helpen de uiteindelijke keuze beter te begrijpen. De input van de klankbordgroep en de overige ontvangen reacties vormen de input om te komen tot een voorkeurstracé. Het mooiste zou zijn als we in deze sessie kunnen komen tot een gedragen tracékeuze, die voorgelegd wordt aan de gemeenteraad ter besluitvorming.

#### Stap 6: informeren over het besluit

Als de raad een besluit heeft genomen over het voorkeurstracé wordt dit zo snel mogelijk gecommuniceerd naar alle belanghebbenden. Bij de verdere uitwerking van het voorkeurstracé kan de klankbordgroep eventueel weer betrokken worden.

### 7 Planning

- Concept afwegingskader opstellen: december 2021/januari 2022
- Brief versturen en website inrichten: januari 2022
- Input ophalen voor het afwegingskader: februari 2022
- Bespreken eindconcept afwegingskader met klankbordgroep: begin maart 2022
- Vaststellen afwegingskader met eisen en wensen: eind maart 2022
- Varianten ontwikkelen voor tracékeuze: april 2022
- Input ophalen over tracévarianten (klankbordgroep en belanghebbenden): mei 2022
- Keuze voorkeurstracé: mei/juni 2022
- Besluitvorming voorkeurstracé: september 2022

### 8 Wijze van communiceren

Voor de start van het proces informeren we alle belanghebbenden van groep 1 brief. Hierin wordt het proces omschreven, de harde kaders en uitgangspunten benoemd en aangegeven waarover we het gesprek gaan voeren. Ook wordt de afspraak voor het gesprek aangekondigd en krijgen ze de mogelijkheid om een gesprek in te plannen en om zich aan te melden voor de klankbordgroep.

De overige belanghebbenden (groep 2) worden eveneens geïnformeerd per brief, maar krijgen de mogelijkheid om via een reactieformulier op de website waar alle informatie staat te reageren.

Voor de informatievoorziening van het project richten we een deel van de website in als projectwebsite. We maken een projectpagina (onderdeel van 't Hul Noord) waar alle informatie te

vinden is. Ook wordt hier het reactieformulier opgenomen, die de groep overige belanghebbenden (die we alleen gaan informeren) de kans geeft om te reageren als zij die behoefte hebben.

In aanvulling hierop wordt aan het begin van het proces iedereen per brief geïnformeerd over dit proces en over de rol die ze krijgen. De harde kaders worden hierin ook gecommuniceerd. Daarnaast gebruiken we de Nunspeter Koerier om een nog bredere doelgroep te informeren.